



PFAS ET SITES POLLUÉS : ANTICIPER LES DÉFIS JURIDIQUES D'UNE POLLUTION ÉMERGENTE

25 mars 2025

Pauline Leddet-Troadec – Avocate associée

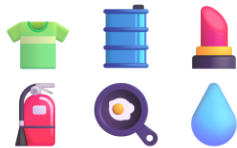
INTRODUCTION :

« **PFAS** » : **substances per- et polyfluoroalkylées** , Famille de 4 700 produits chimiques

Deux sous familles particulièrement importantes : **PFOA** et **PFOS**

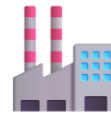
Usages :

- antiadhésives, imperméabilisantes, résistantes aux fortes chaleurs
- Textiles, emballages, revêtements, mousses anti-incendie, cosmétiques



Pollution :

- « *Polluants éternels* »
- Air, sol et eau
- Présence en France, zone critique Rhône et Alsace



Risques Santé :

- Bioaccumulation
- Cancers, diminution de la réponse du système immunitaire ...



SOMMAIRE

I. L'EVOLUTION DU CADRE JURIDIQUE ET REGLEMENTAIRE

II. UN RISQUE JURIDIQUE ET FINANCIER MAJEUR POUR LES ENTREPRISES

I. L'EVOLUTION DU CADRE JURIDIQUE ET REGLEMENTAIRE



A. Réglementation européenne

Approche européenne binaire : ➡ Restrictions pour les substances ➡ Valeurs limites d'émission pour les milieux

◆ Règlement REACH

- Recense, évalue et contrôle les substances chimiques
- **PFOA réglementé** avec exemption pour certaines utilisations jusqu'au 4 juillet 2025 (mousse incendie, santé)
- **PFHxA réglementé** à partir du 10 octobre 2026

◆ Règlement POP

- Interdiction **PFOS (2009), PFOA (2020), PFHxS (2022)** pour la fabrication, mise sur le marché et utilisation
- Depuis 2023, la **concentration en PFOA et PFHxS dans les déchets** ne doit pas excéder certains seuils

◆ Stratégie Chimique (2020)

- Objectif : **interdiction des PFAS** sauf s'ils sont **essentiels** pour la société

◆ Directive pour la politique des eaux

- Fixe une **Norme de Qualité Environnementale (NQE)** pour le PFOS
- Respect obligatoire d'ici 2027

◆ Directive EDCH

- Fixe des **limites pour les PFAS dans l'eau potable** :
 - **0,50 µg/L** pour la liste dite « *Total PFAS* »
 - Ou **0,10 µg/L** pour la liste dite « *Somme PFAS* » (20 substances PFAS préoccupantes)

Ces teneurs maximales sont à respecter au plus tard le **12 janvier 2026**

B. Réglementation nationale : un renforcement progressif

A l'approche binaire du droit européen, le droit français ajoute une **troisième approche** : **la réglementation ICPE**

1. Un contrôle renforcé des émissions industrielles de PFAS



📌 Arrêté du 2 février 1998 dit Arrêté intégré

Emissions des ICPE soumises à autorisation

- Première réglementation des rejets industriels de PFAS
- Fixe une **valeur limite de 25 µg/L pour le PFOS** et ses dérivés

📌 Arrêté du 17 décembre 2019

MTD installation de traitement de déchets

- **Surveillance semestrielle PFOS et PFOA** dans leurs effluents

📌 Arrêté du 20 juin 2023

Analyse des PFAS dans les rejets aqueux des ICPE soumises à autorisation

- Ciblage des rejets aqueux des ICPE en activité
- Obligation d'analyses trimestrielles des rejets de PFAS pour ≈5000 sites concernés
- Etablissement d'**une liste des substances PFAS utilisées**, produites, stockées ou rejetées
- Suivi des PFAS issus de dégradations chimiques
- **Contrôle renforcé** par l'inspection des installations classées

2. Surveillance et régulation des PFAS dans l'eau



Arrêté du 26 avril 2022 Programme de surveillance des eaux souterraines et eaux de surface

Intégration des **PFAS dans le programme de surveillance des masses d'eau** sous l'autorité du préfet coordonnateur de bassin

- Eaux souterraines : Surveillance d'une liste de 20 PFAS
- Eaux de surface :
 - PFOS ajouté aux substances prioritaires à surveiller (eau, biote, sédiments)
 - 4 autres PFAS (dont le PFOA) inclus dans les substances pertinentes complémentaires

Arrêté du 30 décembre 2022 sur les limites et références de qualité chimique des eaux destinées à la consommation humaine

- Pour l'eau potable : limite à 0,10 µg/L pour la liste « *Somme des PFAS* » (= substances préoccupantes au sens de la directive EDCH)
- Pour les eaux brutes utilisées pour la production de l'eau destinée à la consommation humaine : limite à 2 µg/ L pour la liste « *Somme des PFAS* »

3. Loi du 27 février 2025 visant à protéger la population des risques liés aux PFAS






Objectifs principaux :

- Encadrer et **réduire les risques industriels** liés aux PFAS
- **Protéger la santé publique** en renforçant la surveillance de l'eau potable
- **Gérer et réduire la pollution** des eaux grâce à une nouvelle réglementation



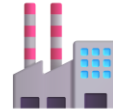
Interdictions progressives :

- **1^{er} janvier 2026** : interdiction de fabrication, d'importation et de mise sur le marché des PFAS pour :
 -  Cosmétiques
 -  Produits de fart
 -  Textiles d'habillement et chaussures (hors usages essentiels)
- **1^{er} janvier 2030** : interdiction élargie à tous textiles contenant des PFAS, sauf pour certaines utilisations essentielles définies par décret



Protection de l'eau potable

- Contrôle sanitaire renforcé avec une surveillance des PFAS listés par décret
- Création d'une **carte nationale des sites pollués** accessible au public
- Dans un délai d'un an, **plan d'action interministériel pour le financement de la dépollution**
- Publication d'un **bilan annuel par les ARS**



Réduction des rejets industriels

- Trajectoire nationale progressive visant une **élimination totale des PFAS dans les rejets aqueux à échéance 2030**
- Mise en place d'une **redevance spécifique sur les rejets industriels** :
 - 100€ pour chaque 100 g de PFAS rejetés
 - Applicabilité aux rejets directs et via réseaux de collecte

Prochaine étape : Décrets d'application pour préciser les modalités




II. UN RISQUE JURIDIQUE ET FINANCIER MAJEUR POUR LES ENTREPRISES



A. Contentieux national

1. Risque administratif : Imposition de mesures contraignantes aux industriels

L'exemple de la plateforme industrielle de Pierre Bénite :

- **Mai 2022** : Enquêtes journalistiques dénonçant la pollution autour du site **Arkema France et Daikin Chemical France**
- **Juin 2022** : **Arrêtés préfectoraux** imposant une surveillance mensuelle des PFAS dans les rejets aqueux
- **Septembre 2022** : **Première interdiction préfectorale des PFAS pour le secteur industriel** (APC spécifique à **Arkema**)
 -  Obligation de cesser toute utilisation de PFAS d'ici **31 décembre 2024**
 -  Réduction progressive des rejets de PFAS par paliers (105 kilos par mois mars 2023, 80 kilos par mois décembre 2023, 60 kilos septembre 2024)
 -  Interdiction prise sur le fondement de la protection de la santé et de l'environnement, intérêts protégés par L.511-1 du Code de l'environnement
- **Janvier 2025** : Rapport d'inspection constate l'arrêt de l'utilisation des PFAS sur le site **Arkema**
- **Janvier 2025** : **Autorisation d'extension de l'usine Daikin**
 - **Tribunal administratif de Lyon** a rejeté les recours des associations contestant l'arrêté d'autorisation d'extension du 15 octobre 2024
 - Le Tribunal retient que Daikin a apporté des **améliorations notables pour réduire les pollutions**, les nouvelles installations comprendront des **systèmes de filtrations**, absence de **rejets aqueux de Bisphénol A fluorés** (PFAS)

2. Un risque civil et pénal grandissant

📌 **Contentieux civil** : Trois types d'actions devant les juridictions civiles

1 **Victimes de la pollution** (salariés et riverains) réclamant réparation de préjudices corporels

2 **Autorités locales** (municipalités, gestionnaires d'eau) demandant dédommagement des frais de dépollution

3 **Consommateurs** attaquant des entreprises pour **défaut d'information** sur la présence de PFAS

⚖️ **Exemple de Pierre Bénite**

19 mars 2024 : demande d'ordonnance de référé-expertise par la **Métropole de Lyon** contre Arkema et Daikin

2 août 2024 : Tribunal judiciaire de Lyon nomme un collège d'experts, rapport attendu d'ici **31 décembre 2025**

Lancement d'une action de groupe contres les industriels du site

🏛️ **Enquête pénale ouverte**

- **Mai 2022** : maire de Pierre-Bénite dépose plainte pour « *mise en danger de la vie d'autrui* »
- **Juillet 2023** : ouverture d'une information judiciaire
- **Octobre 2023** : Plainte de 32 communes du Rhône, particuliers, syndicats pour « mise en danger de la vie d'autrui », « les délits spécifiques aux substances et préparations chimiques », « écocide » et « pollution des eaux souterraines »
- **Avril 2024** : perquisition chez Arkema et Daikin

📅 **6 janvier 2025**
CGT crée "**Collectif PFAS**", plaidant pour une interdiction totale des PFAS

B. Contentieux international



Exemples de « settlements » aux États-Unis

- **Tyco Fire Products LP** 12 mai 2024 (industrie anti-incendie)
= **750 millions \$**
- **3M Company** 22 juin 2023 (matériaux industriels, santé, sécurité)
= **10,5 et 12,5 milliards \$**
- **DuPont** 2 juin 2023 (chimie)
= **1,185 milliard \$**



Responsabilité pénale Italie

- **Région du Piémont** : Mise en examen de **deux dirigeants** de la société Solvay en décembre 2022
- **Région de Vénétie** : Études confirmant une contamination massive des eaux et des riverains par l'usine « Miteni »
 - **Peine encourue de 15 ans** de prisons pour les dirigeants
 - **Procès en cours depuis 2021** avec **200 parties civiles**, verdict attendu pour mai juin 2025

C. Coûts et financement de la dépollution

💰 **Un coût estimé entre 95 et 2 000 milliards € en Europe sur 20 ans**

Enquête menée par plusieurs journaux européens, dont *Le Monde*

Exclusions :

- Impact des PFAS sur la santé
- Autres externalités environnementales difficiles à quantifier

Sur le financement :

➡ **Redevance** créée par la loi PFAS

➡ **Plan d'action interministériel pour le financement** de la dépollution des eaux destinées à la consommation humaine



À ce jour, les coûts estimés de dépollution et les financements prévus ne sont pas en adéquation